



联合国粮食及
农业组织



全球环境基金
为地球的生存而投资



中国水利



INTCE

全球环境基金“生物多样性保护中国水利行动”

项目简报（总第 10 期）

水利部国际经济技术合作交流中心

2021 年 5 月

➤ 2020 年度课题取得丰硕成果

（1）国家层面

在水利部项目办指导下，水利部发展研究中心完成了《河湖管理中加强生态流量管理的政策建议报告》和《水资源领域生物多样性保护投资分析报告》。报告提出了完善生态流量管理政策法规体系、健全管理机制、完善水利基础设施、加强基础研究、提升监测执法及宣传教育和公众参与等方面的政策建议；另外，在回顾“十三五”以来水利相关投资情况的基础上，从增加政府投入和吸引社会资本参与两个方面，提出了提高生物多样性保护投资效率和效益的对策建议。

中国水科院完成了《项目区水生生物多样性监测实施战略与综合监测实施方案》《试点河流大型底栖动物评估指标及其参考值》《试点区河湖健康评估回顾评价报告》《大坝建

设运行生态流量保障技术及制度研究》等报告。报告基于国内外实践回顾，提出水生生物多样性监测实施战略及综合监测实施方案，为项目区开展相关工作提供指导；对照河湖健康评估的生物准则层，提出试点河流开展大型底栖动物评估的推荐指标及其参考值；对云南、重庆开展的试点河流健康评估工作成果进行回顾评价，并对今后改进河流健康评估工作提出指导意见；对比分析国内外大坝运行管理相关政策法规及实践案例，提出我国大坝建设与运行中保障生态流量存在的不足，并就加强试点河流大坝生态泄流管理提出有关建议。

TNC 完成了《美国环保署快速水生生物评估方法及应用实践》《欧盟国家河流生物监测方法及应用实践》《河流湿地修复管理最佳案例》《生态流量实施流程和步骤的建议方案》《对试点河流 2020 年度生态流量评估报告的建议》《基于 GIS 的水

生生物多样性信息系统设计报告》等报告,介绍了欧美国家在水生生物监测评估、河流湿地修复管理、实施生态流量的有关方法及实践案例,并提出水生生物多样性信息系统建设方法、生态流量实施流程等有关建议,为项目试点河流有关工作提供了经验借鉴和参考。

(2) 云南省试点层面

2020年12月28日,云南省项目办召开2020年度课题初步成果咨询会,对课题成果提出了有关完善意见。省水利厅党组成员、水文水资源局局长、省项目办指导委员李伯根出席会议。



图1 云南课题成果咨询会
(2020.12.28 昆明)

基于成果咨询意见,云南大学完成了《川河、补麻河和恩乐河2020年水生态调查报告》《栖息地最佳做法国内外经验报告》《川河、补麻河和恩乐河湿地改善建议报告》等成果

报告。报告介绍了对试点河流进行的全面系统的水生态调查与河流生态健康评价;总结了国内外河流栖息地最佳做法经验;分析了试点河流湿地保护存在的问题,并提出改善措施建议。

云南水利设计院完成了《云南省试点区域水利行业规划和政策生物多样性主流化建议报告》《基于鱼类保护的补麻河生态流量控制试验技术报告》《补麻河和恩乐河生态流量评估年报(2020年)》《川河生态系统修复概念方案建议报告》等成果报告。报告在分析试点区水资源管理存在的差距后,提出实现生物多样性主流化的具体目标及相应对策措施建议;确定了补麻河和恩乐河控制断面生态流量目标,评价了生态流量满足程度;以景东县川河流域生态系统为单元,以问题为导向,提出基于自然的水生态系统修复方案建议。

在省项目办指导下,云大和设计院对相关技术成果进行了总结,并编写了有关培训材料,为项目成果推广应用奠定了基础。

(3) 重庆市试点层面

2020年11月22-24日,重庆市项目办组织2020年课题初步成果技术审查暨水生生物多样性保护水资

源管理技术研讨会议，对课题初步成果提出修改完善意见。



图 2 重庆课题初步成果技术审查会
(2020.11.23 重庆)

重庆市水利设计院完成了《重庆市加强生物多样性保护的水资源管理政策建议报告》《重庆市环境流量设计报告》《重庆市重要河流生态流量保障工作方案》《重庆市五布河、塘河生态流量监测评估年报（2020年）》等成果报告。基于试点地区水资源管理现状与实现生物多样性主流化的差距分析，提出建立生物多样性保护协调机制、加强生态流量监测管理、强化工程生态流量泄放，以及加大生物多样性保护投资力度等政策制度建议；提出河流环境流量确定的原则标准和保障实施方案，为全市开展生态流量保障工作提供技术指导；评估了五布河、塘河 2020 年生态流量的满足状况，并提出相应建议。

西南大学完成了《重庆市五布

河、塘河河流健康评估及生态修复建议报告》《五步河生态流量泄放对水生生物影响监测与评估报告》《重庆市试点河流生物多样性监测系统建设与常规化应用指南》等成果报告。报告介绍了对试点河流进行的全面健康评估工作，并提出开展河流生态修复、改善河流生态完整性的具体对策与建议；通过对五步河有关河段监测评估，认为现状生态流量（2020.10-2021.2）基本满足五布水坝和锡滩水坝坝下减水河段水生生物栖息条件，但观景口水利枢纽工程需落实生态流量泄放措施，保证观景口河段生态流量；采用 ArcGIS 创建了试点河流监测系统信息库；制定的《重庆市试点河流生物多样性监测系统常规化应用指南》为重庆市中小河流生物多样性监测提供技术指导。

➤ 《长江保护法》《绿色小水电评价标准》《重庆市河长制条例》《云南美丽河湖评定指南》颁布实施

2021 年 3 月 1 日，我国首个流域法律《长江保护法》开始实施。《长江保护法》的主要目的是加强长江流域生态环境保护和修复，促进资源合理高效利用。主要内容包括总则、规划与管控、资源保护、水污染防治、

生态环境修复、绿色发展、保障与监督、法律责任等。GEF 项目重庆试点河流均为长江支流,《长江保护法》的出台将进一步促进项目试点工作的开展。

2020 年 11 月,水利部出台了新的《绿色小水电评价标准》(SL/T 752—2020),规定了绿色小水电评价的基本条件、评价内容、评价方法等。

2021 年 1 月 1 日,《重庆市河长制条例》正式实施,全市河长制工作迈入法治化轨道。《条例》对实施河长制的组织体系、工作职责、工作机制、监督考核等提出了具体规定。

2020 年 7 月 17 日,云南省河长制领导小组印发《云南省美丽河湖评定指南(试行)》,进一步规范和推进云南全省美丽河湖建设和分级评定工作。

➤ 重庆推进跨部门、跨界区河流保护合作

2020 年 12 月,重庆市珍稀鱼类国家级自然保护区管理处与江津区人民法院、江津区林业局联合签订《生态修复和法治教育协作框架协议》,协议以长江流域(含塘河)生态修复为核心,进一步打造环资审判和法制教育相结合的司法模式。

塘河流经川渝多地,2020 年 10 月,重庆塘河镇分别与四川省合江县白鹿镇、石龙镇签订塘河跨界治理合作协议,川渝三镇建立联席会商交流、信息互通共享、联合巡查执法、长效清漂保洁四项机制,对塘河交界区域联合开展保护水资源、管控水岸线、防治水污染、改善水环境、修复水生态的行动,共同推进塘河流域生态环境保护。

“十四五”期间,塘河镇还将与合江县白鹿镇等川渝毗邻地区建立川渝跨省市常态化生态补偿机制,共同推进碧水、蓝天、净土行动,实现多主体协同推进跨区域河流联防联控,推动塘河流域实现共治、共管、共保、共享。

➤ 重庆塘河鱼类保护工作不断推进

2020 年 12 月 10 日,江津区在长江流域开展增殖放流活动,近 700 万尾鱼苗被放入江中,其中 16 多万尾进行挂牌标记,方便科研人员开展监测及效果评估。

2021 年 1 月,塘河江津段开建人工鱼巢,总面积达 11000 平方米。人工鱼巢的搭建将为鱼类提供舒适的产卵环境。



图 3 塘河上的鱼巢（图片来自 2021.1.14《江津日报》）

2021 年 2 月 3 日，重庆市江津区召开塘河肖家滩坝鱼道设计方案咨询会，水利部项目办组织有关专家参加技术讨论。

➤ 云南省开展首批省级美丽河湖评定，并建立奖惩激励机制

依据《云南省美丽河湖评定指南（试行）》，云南省河长制办公室组织完成了 2020 年全省首批美丽河湖建设评定；2020 年 12 月，与省财政厅联合出台美丽河湖建设省级以奖代补政策，自 2021 年起连续 4 年对美丽河湖建设各项任务完成较好的州（市）进行奖补，奖补规模为每年 1 亿元，激励各地美丽河湖建设力度。

➤ 云南省、市项目办组织生物多样性相关培训研讨会

2021 年 4 月 25-27 日，云南普洱市举办生物多样性保护宣传培训研讨会，市级单位相关人员、市级民

间河长、社会义务监督员等，合计 50 人参加培训。培训提高了民间河长、社会义务监督员积极参与生物多样性保护的意识和积极性。



图 4 普洱生物多样性保护宣传培训研讨会（2021.4.25-27 普洱）

2021 年 5 月 11-13 日，普洱市举办“践行生态文明思想、推进美丽河湖建设”专题研讨会，市、县（区）、乡（镇）级河（湖）长及相关人员，共计 150 余人参加会议，为普洱市全面推行河（湖）长制工作打下坚实基础。



图 5 普洱推进美丽河湖建设专题研讨会（2021.5.11-13 普洱）

➤ 云南镇沅和景东县开展项目宣传

2021 年 3 月，云南省镇沅县和

景东县结合“世界水日”“中国水周”，组织开展了“生物多样性保护中国水利行动项目”系列宣传活动，旨在普及生物多样性保护知识，增强公众生物多样性保护意识。

镇沅县河长办组织召开 2021 年“生物多样性保护中国水利行动项目”宣传动员会，并联合县直属小学开展宣传进校园活动，讲解基本水情，宣传节约用水和生物多样性保护的重要性，增强学生珍惜水、节约水和保护水的意识。同时，还深入各乡镇，在赶集日设立宣传站进行集中宣传，发放项目宣传手册、宣传海报、宣传购物袋和宣传扑克等宣传资料 10000 余份。



图 6 镇沅县在校园开展生物多样性保护宣传（2021.3 镇沅）

景东县河长制办公室以周日县城赶集日为契机，组织开展“生物多样性保护中国水利行动项目”宣传活动，围绕项目及川河试点，现场发放宣传单 2000 份、《生物多样性保护知

识宣传》宣传单 1000 份。



图 7 景东县在超市门口开展项目宣传（2021.3.21 景东）

➤ 项目办参加 FAO 组织的性别主流化及项目管理等培训

2021 年 1 月 28 日，水利部项目办和云南、重庆各级项目办组织相关人员（约 200 人）参加了 FAO 组织的性别主流化线上培训。2021 年 2 月 22-25 日，水利部项目办派员参加了 GEF 组织的全球环境基金业务介绍线上培训会。通过参加上述培训，项目办人员系统了解了性别平等、项目申请及实施管理等工作要求，提高了业务水平。

➤ 项目独立财务审计

FAO 委托国际独立财务审计公司开展了 GEF 项目 2018 年 6 月-2020 年 6 月期间的财务审计；2021 年 1 月，审计报告报送 FAO。各级项目办进一步强化项目管理，整改薄弱环节。

➤ 水利部项目办完成 2021 年度技术顾问和项目管理专家续聘工作

2021 年 4 月，经 FAO 同意，水利部项目办完成了 2021 年度国家层级技术顾问和管理专家、重庆市和云南省项目管理专家续聘工作。

➤ 项目办提交第七期项目进展报告

2021 年 4 月，水利部项目办向 FAO 驻华代表处提交了第七期项目进展报告 (PPR)，对 2020 年 7 月至 2020 年 12 月期间项目实施进展和财务情况进行了总结。

联系人：伊璇

单位：水利部国际经济技术合作交流中心

联系方式：010-63202215

邮箱地址：xmc_intce@163.com

网址：[http:// intce.mwr.cn/swdyxbhgzslxd](http://intce.mwr.cn/swdyxbhgzslxd)