



联合国粮食及  
农业组织



全球环境基金  
为地球的生存而投资



## 全球环境基金“生物多样性保护中国水利行动”

### 项目简报（总第 8 期）

水利部国际经济技术合作交流中心

2020 年 5 月

#### ➤ 项目中期远程评估顺利举行

受联合国粮农组织（FAO）委托，国际评估专家组于 2020 年 4 月 23 日、28 日和 29 日，分别与水利部项目办、云南省项目办和重庆市项目办召开视频会议，对项目中期进展情况进行了远程评估。

评估专家组组长由英国专家沃伦·奥尔丁（Warren Olding）担任，中国专家于秀波任成员。水利部国际交流中心主任石秋池女士，云南省水文局局长李伯根，重庆市项目办主任陈敏分别出席相关视频会议。

评估专家组分别听取了国家层面和省级层面关于项目进展情况的报告，包括水利行业推动生物多样性保护有关政策法规制定/修订、试点河流实施水生态保护与河流健康评估、能力建设与公共宣传等方面成效，以及下一阶段重点工作计划；并就项目实施与设计目标的相关性、执行效率、有效性、可持续性，以及影响因素等问题（包括新冠肺炎疫情），同



图 1 评估专家组与水利部项目办视频会议（2020.4.23 北京）



图 2 评估专家组与云南省项目办视频会议（2020.4.28 云南昆明）



图 3 评估专家组与重庆市项目办视频会议（2020.4.29 重庆）

与会人员进行交流探讨。

结合项目办自评估报告和视频访谈，沃伦·奥尔丁和于秀波肯定了项目取得的阶段性成果，尤其是对建立河流健康评估技术标准、发挥河(湖)长制的跨部门协同作用、实施小水电生态改造，以及开展试点河流生态治理和湿地修复等亮点举措给予了高度评价，建议继续加强项目管理、提升水生生物多样性监测能力、加大培训和宣传力度，将项目打造成 GEF 的项目样板。评估工作也是双方交流和分享经验的机会。会前，项目办向 FAO 和评估专家组分别提交了《项目中期自评估报告》和汇报材料。



图 4 项目中期自评估报告（封面）

会后，评估专家对地方项目技术咨询单位、区县项目办人员进行了电话访谈。通过进一步了解项目实施细节和效果，评估专家对社会组织、企业、民众等利益相关方，尤其是少数民族和妇女广泛参与生物多样性培训、宣传、监督和保护活动表示赞赏。

另外，评估专家组还与 FAO、TNC 及有关国内专家举行了视频会议。



图 5 云南省项目试点进展宣传册

### 水利部项目办召开 GEF 项目 2020 年工作计划讨论会

3 月 7 日，GEF 项目 2020 年度工作计划讨论会在北京召开，水利部国际交流中心主任石秋池女士主持，中心副主任/项目经理朱绛、项目技术顾问唐克旺、技术咨询单位专家渠晓东、以及项目办人员参加会议。

会议讨论了项目 2020 年度拟开展的重点工作任务，包括：试点河流水资源核算标准、技术方法与应用研究、河流生态流量管控、水生生物多样性监测系统培训等。

会议明确，中国水科院（IWHR）将为试点河流水生生物多样性监测系统建设、以及地方编制《河湖健康评估实施细则》提供技术支持；TNC 将进一步梳理和总结国外关于小水电调度运行的规程/规范，以及生态工程设计的最新理念，包括生态护坝、人工湿地、护坡、护岸等。



图 6 水利部项目办召开 2020 年工作计划讨论会（2020.3.17 北京）



图 7 云南省项目办召开 2020 年度工作视频会议（2020.3.18 云南昆明）

➤ 云南省项目办召开 2020 年工作计划会议和工作推进视频会

1 月 14 日，云南省项目办召开 2020 年工作计划会议，听取了省级技术咨询单位（云南省水利设计院和云南大学）关于项目进展情况的汇报，研究讨论了云南省项目中期自评估报告的修改意见、试点市县 2020 年项目工作要点等，并就做好下一步工作，提出了压实河长责任、加强基础工作、推进专项整治、强化研讨培训、加强宣传引导等具体措施。

3 月 18 日，云南省项目办召开项目工作推进视频会议，省水文水资源局局长李伯根主持。会议听取了关于试点工作成效及 2020 年工作进展的报告，研究了新冠肺炎疫情影响下，项目推进过程中的遇到的困难，布置了修订年度计划、筹备项目评估、推进成果总结和宣传推广、开展能力建设等下一步工作。

➤ 重庆市项目办召开 2020 年第一次项目工作会议

2 月 18 日，重庆市项目办召开了 2020 年 GEF 项目第一次工作视频会议。重庆市项目办主任陈敏主持会议，巴南区、江津区项目办及技术咨询单位（重庆市水利设计院、西南大学）等项目人员参加。

会议针对巴南区五布河 2 座废弃水电站的拆除方案、江津区塘河 1 座拦河坝的鱼道修建方案、塘河鱼类保护及渔业管理措施、以及试点河流栖息地改善与修复面积目标进行了研究。

会议认为，五布河水电站于 2019 年修建了生态流量泄放和监控设施，对下游废弃水坝处理已取得较好效果；考虑到塘河肖家滩拦水坝具有百年历史，是当地重要的文化象征，且当地洄游鱼类的种类和数量较少，建议保留拦水坝，对鱼道建设进行论证；塘河将实施为期 10 年的禁捕，

并在 2035 年实现重要水域生态环境和水生生物栖息地生境的全面保护；对项目文件中关于河流栖息地改善与修复面积的目标，建议根据实际情况进行调整。

➤ **水利部项目办完成 2020 年技术顾问和项目管理专家招聘及续聘工作**

2020 年 3 月，经 FAO 同意，水利部项目办完成了 2020 年国家层级技术顾问续聘工作；在云南、重庆项目办协助下，完成了重庆市项目管理专家续聘和云南省项目管理专家选聘工作。

➤ **向财政部报送项目绩效评价报告**

2020 年 3 月，水利部项目办向财政部报送了项目绩效评价报告，按照相关性、效率、效果和可持续性 4 项准则对项目实施进展情况进行了评估，评价等级为“实施比较顺利”。

➤ **GEF 项目 2019 年度课题取得丰硕成果**

(1) 国家层面

水利部发展研究中心完成了《生物多样性保护中国水资源管理政策分析报告》和《河湖长制背景下生物多样性保护政策框架与典型案例研究报告》，梳理了国家及地方水资源管理政策法规中生物多样性保护主要内容，分析了我国水利领域生物多

样性主流化差距，评估了河（湖）长制对生物多样性保护的政策框架、相关规定及实施效果，总结了涉水法规中生物多样性保护存在的主要问题，从完善法律法规体系、编制专项规划、保障河湖生态流量、强化生态监管等方面，提出了实现水利领域生物多样性主流化目标的优先事项及相关对策建议。

中国水科院完成了《环境流量背景研究》《“绿线打分卡”研究》《河流健康评价的标准、方法与应用》《河流生态区基线调查》《试点河流水资源核算的标准、方法与应用》《建立稳健的水生生物多样性为导向的生态区管理体系研究》等报告，系统梳理了国内外环境流量研究的背景，分析了我国在环境流量方面的进展和差距，提出了河流健康评价指标、标准与方法；提出了河流生态基线调查的技术方法，对试点地区的生态基线划定提供了参考；梳理了国内外水资源核算研究的背景，分析和评估了我国现阶段水资源核算体系存在的问题，对建立稳健的水生生物多样性为导向的生态区管理体系提出了建议。

澜湄水资源合作中心开发了“项目监测评估系统”，可协助各级项目办更加高效地开展项目进展跟踪、检查、监督和评估，进一步提高项目实施的质量和效果，促进目标实现。

TNC 完成了《国际水资源管理与生物多样性保护政策解析》《淡水生态保护优先区评估的方法与案例》《美国河流健康评估方法与应用》《基于 GIS 的水生生物多样性信息系统建设建议》等报告，介绍了欧美国国家水生生物多样性保护理念及国内外有关案例经验，对项目实施具有一定参考价值。

### (2) 云南省试点层面

云南水利设计院完成了《生物多样性保护云南水资源管理政策分析初步报告》《云南省河（湖）长制背景下生物多样性保护政策框架研究初步报告》《生物多样性保护云南省环境流量分析初步报告》《李仙江川河段莲花塘溢流坝、川河大沟溢流坝——鱼道初步方案》等报告，梳理了云南省水资源管理相关法律、法规 24 件，政策、条例 31 件，以及河（湖）长制试点活动，分析了省市实施环境流量管理的成效，并设计了川河段莲花塘溢流坝、川河大沟溢流坝的鱼道初步设计方案。

云南大学完成了《川河流域水生态调查研究初步报告》和《川河流域河流生态健康评价初步报告》，对试点河流进行了水生态调查和河流生态健康评价。调查发现，川河流域生物多样性水平总体较高，共有植物 60 种、鱼类 39 种、底栖动物 23 种。

评价结果是：川河、恩乐河和补麻河三个河段公众对河流健康的满意度值均高于 80 分，公众对河流健康整体呈现比较满意的状态。同时，调查分析也发现，川河部分河段水域岸线被侵占，具有潜在的污染风险，河岸带面临外来植物入侵，河流生境片段化导致鱼类优势物种组成发生变化。



图 8 云南试点河流健康评价结果

### (3) 重庆市试点层面

重庆市水利设计院完成了《河湖长制背景下生物多样性保护政策框架》《重庆市环境流量现状分析报告》《重庆市基于生物多样性保护的水资源管理政策分析报告》等报告，梳理了重庆市水资源管理相关法律、法规 11 件，规划 4 份，政策、条例 9 件，以嘉陵江、濑溪河为典型案例，

分析了河长制框架下市、区（县）等不同层级的生物多样性保护工作及环境流量管理的成效，从河湖生境保护、生态环境流量保障、促进水生态修复与保护等三个方面提出了关于生物多样性保护的具体政策建议。

西南大学完成了《五布河、塘河水生态调查研究报告》《五布河、塘河健康评估报告》《五布河、塘河试点监测系统建设情况报告》等报告，对巴南区五布河和江津区塘河开展了水生态调查研究及河流健康评估。调查发现，五布河和塘河流域的生物多样性水平总体较高。五布河共有植物 63 种、底栖动物 44 种、鱼类 47 种；塘河共有植物 76 种、底栖动物 35 种、鱼类 35 种。评价结果是：

五布河和塘河的河流健康评估等级分别为“健康”和“非常健康”。调查研究还提出了生态流量下泄、河流连通性及鱼类生境修复、河岸带生态管控、水污染防控与治理、河流生态保育、河流生态监测、河流生态保护宣教与管理等措施建议，对试点河流保护生物多样性具有重要的参考价值。

### ► 提交第五次项目进展报告

2020 年 4 月，水利部项目办向 FAO 驻华代表处提交了第五次项目进展报告（PPR），对 2019 年 7 月至 2019 年 12 月期间项目实施进展和财务情况进行了总结。

联系人：刘博

单位：水利部国际经济技术合作交流中心

联系方式：010-63202044

邮箱地址：xmc\_intce@163.com

网址：<http://intce.mwr.cn/swdyxbhzgslxd>